



# 【第九章】

## 社会民生

- 社会保障
- 居民生活
- 教育发展
- 医疗卫生
- 文化生活
- 体育事业



## 社会保障

2010年，广州财政对民生的支出持续增加，居民社会保障体系不断健全。全市继续深入贯彻落实“惠民66条”、“补充17条”措施和“十大民生实事”措施，千方百计惠民生，2010年全市本级财政投入民生和各项公共事业资金占一般预算支出的比重达75%。用于社会保障和就业、公共安全、医疗卫生的支出分别为114.12亿元、111.44亿元和51.39亿元，同比分别增长11.8%、21.1%和7.4%。

社保覆盖面不断扩大。2010年底，广州市社会保险五险参保人数达2081.9万人次，比2009年底增加了225.2万人次，增长12.1%，提前完成了1997万人次的年度目标。其中全市医疗保险参保人数678.4万人，养老（市属及区属）、失业、工伤

（市属及区属）、生育保险参保人数分别达到484.5万人、336万人、375万人和208万人。全年全市已有93万农村居民参加了社会养老保险，35岁以上农村居民社会养老保险总体覆盖率达到87%。全市享受养老保险待遇的离退休人员（市属及区属）达65.8万人，领取失业保险金的失业人员2.2万人。享受城镇居民最低生活保障人员4.74万人，享受农村居民最低生活保障人员7.32万人。

社保待遇明显提高。2010年，企业退休人员人均养老金达到2229元/月，较2009年底提高了8.4%；从2010年5月起。失业保险待遇提高到每人880元/月；提高了9项医保待遇，政策惠及650万人以上，减轻参保人医疗费用负担8%以上；调整提高工伤伤残补偿金、伤残生活护理费、工亡待遇和供养亲属抚恤金等待遇，一次性工亡补助金达22.68万元。

社保统筹层次进一步提高。继2009年实现了养老、失业、工伤保险市级统筹后，2010年7月1日起实施了生育保险市级统筹，11月起分阶段实施了医疗保险市级统筹。

社会福利水平进一步提高。2010年，全市各区、县级市全部向80岁以上老人发放长寿保健金；2010年1月再次提高全市城乡最低生活保障标准，城镇平均低保标准为每人每月398.75元。

居民就业稳中有升。全市城镇新增就业人数97万人（其中，本市城镇新增36万人，非本市户籍劳动力61万人），超

额完成新增就业 20 万人的年度任务。2010 年末，城镇登记失业人数 30.68 万人（其中新增失业人员 25.24 万人），失业率为 2.2%，比上年同期（2.25%）下降 0.05 个百分点。失业人员实现就业人数为 22.09 万人，就业率为 72.01%。全年登记“零就业家庭”26 户，全部实现 1 人以上就业，就业率为 100%。本市农村劳动力登记求职 13.69 万人，成功转移就业 6.94 万人，就业率为 50.71%。期末尚有失业人员 7.25 万人，登记失业率为 2.20%。2010 届广州生源的高校毕业生共 4.88 万人，已就业 4.48 万人，就业率达 91.87%。2010 年末广州市纳入人力资源和社会保障行政部门登记就业的流动人员有 287.75 万人。另外，2010 年市财政预算就业专项资金安排 2.6 亿元，失业保险基金预算 3.14 亿元，主要用于对就业困难人员的职业介绍、技能培训、社会保险和岗位补贴。截止 2010 年底，市就业专项资金共支出 2.46 亿元，完成年度预算的 94.62%。

保障性住房建设提速。新开工建设 4.07 万套 308 万平方米保障性住房，累计解决 6.83 万余户低收入住房困难家庭。整个“十一五”期间，全市共开工建设保障性住房逾 600 万平方米、8.07 万套。截至 2010 年底，新增实施住房保障 27354 户，同比增加 46%，其中，实施廉租住房保障 22461 户，经济适用住房保障 4893 户，低收入家庭住房困难得到较快解决。

社会福利事业持续发展。年末，全市共有社会福利机构 161 间，床位 3.11 万张。其中，民办社会福利机构 88 间，床位 1.99 万张。全市共有救助站 6 个，社区服务中心 122 个。全年安置城镇残疾人就业 2.4 万人；残疾人接受职业技能培训 5193 人次。



## 居民生活

近年来，广州城乡收入水平不断提高，居民生活得到显著改善。2010 年，全市城市居民人均可支配收入 30658 元，同比增长 11.0%，其中工资性收入增长 10.9%，扣除价格因素，实际增长达 7.6%；农村居民家庭收入大幅增长，连续五年保持两位数增长，全年农村居民家庭人均纯收入 12676 元，增长 14.5%，扣除价格因素，实际增长 11%。

2010 年，广州城乡居民消费支出稳步增长。全年城市居民家庭人均消费性支出 25012 元，增长 9.6%；扣除价格因素，实际增长 6.2%。其中，服务性消费支出 9151 元，增长 9.3%，占消费性支出的 36.6%。城市居民恩格尔系数为 33.3%。农村居民家庭人均生活消费支出 8987 元，增长 16.1%。农村居民恩格尔系数为 45.9%。

## 教育发展

2010年，广州市高等教育加快发展。截至2010年末，全市共有普通高等院校77所。全年招收普通本科、专科学生25.87万人；在



校学生84.39万人；毕业学生20.37万人。年末，全市培养研究生的普通高校和科研机构26所。全年招收研究生2.34万人；在校研究生6.59万人；毕业研究生1.62万人。

全市基础教育扎实推进，教育改革不断深化。2010年，全市省、市一级学校普通高中在校学生占全市普通高中在校学生的90.61%（优质学位）。年末，全市共有小学1004所，在校学生82.48万人。普通中学475所，在校学生57.23万人；其中普通高中在校学生17.79万人。中等职业学校95所，在校学生24.81万人。技工学校86所，在校学生25.28万人。全市适龄儿童入学率达100%，初中毕业生升学率88.47%，普通高中毕业生升大学率89.74%。

积极发展多元化办学，民办教育继续发展。2010年末，全市共有29所民办高校，在校学生25.4万人；161所民办普通中学，在校学生10.21万人；159所民办小学，在校学生26.28万人。



## 医疗卫生

2010年,广州医疗卫生基础设施水平提高。截至2010年末,全市共有各类卫生机构2387个(不含1070个村卫生室),其中,医院216个,疾病预防控制中心18个,卫生监督所15个,妇幼保健院(所)13个。全市各类卫生机构共拥有床位6.26万张,其中,医院拥有床位5.32万张。全市共有各类专业卫生技术人员9.55万人,其中,执业医师(含执业助理医师)3.36万人,注册护士3.91万人。全市各类医疗卫生机构向社会提供诊疗服务1.08亿人次,提供出院服务176.43万人次,分别增长6.58%和9.29%。

广州居民健康水平稳步提高。全年,孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别为15.20/10万和4.04‰。全市传染病疫情网络直报系统得到完善,突发公共卫生事件应急处置能力不断增强,及时处置89起公共卫生相关事件。

广州农村卫生、城市社区卫生服务水平提高。全年参加新型农村合作医疗的农民参合率达99.88%,有378.93万人次的参合农民得到共4.85亿元合作医疗报销补偿。其中,住院补偿人数达16.83万人次,平均住院补偿2381元/人次,住院补偿金额占住院总费用的36.75%。另有0.33万人获得合作医疗保障救助基金的住院医疗救助,救助金额为719.75万元。2010年末,全市已设置社区卫生服务中心135所,服务站132个,社区卫生服务机构覆盖98%以上街道,市统筹区内98.3%的社区卫生服务机构纳入了医保范围。按照村民30分钟到达医疗卫生机构的要求,新建改建村卫生站572个。中心镇医院建设及改造有序推进,市、区(县级市)共投入1.78亿元用于8所中心镇医院建设。全年还免费为18万名15岁以下儿童补种乙肝疫苗,为超过18.1万名农村妇女开展“两癌”检查。

## 文化生活

2010年，广州文化、新闻、出版和广播电影电视事业取得新成就。成功举办第九届中国艺术节、第十五届广州国际艺术博览会、2010中国（广州）国际纪录片大会等大型文化交流活动。在国际和全国性专业文艺评奖中，广州共获奖54项。

至2010年末，全市有各类专业艺术表演团体16个，文化馆14个，文化站164个，公共图书馆15间，档案馆29个，博物馆、纪念馆31个。举办陈列、展览405个，参观人数779万人次。全年摄制完成电影片4部。全市有广播电台2座，电视台3座。

2010年，广州公共图书馆总面积达23.88万平方米，总藏书1014万册，人均2.2册。全市有公共图书馆分馆流通点355个，流动图书车4辆。改造文化室203个，全市14个图书馆全部被评为国家一级馆。

2010年，市属博物馆举办展览104个，参观人数313万人，举办巡展31个，235次进社区。征集文物501件（套）全市拥有文物保护单位322处，国家级24处，省级45处，市级253处。广州地区登记博物馆49家，馆藏文物100633件。

2010年，广州专业艺术院团演出3165场，观众466万人次，演出收入9215万元。年末有线电视用户达到1210418户，比上年增长45128户，有线电视入户率达到95%，比上年末提高2%。广州地区影院放映13万场，观众486万人次，

票房收入21078万元。尤其是2010年亚运期间，有20个国家和地区的38台剧目来穗演出317场；“九艺节”期间，65台来自全国各地的精品剧目参加“文华奖”评奖演出，15台国内优秀剧目参加祝贺演出。在“九艺节”期间举办的“中国（广州）艺术节优秀舞台艺术演出交易会”吸引了506家中外演艺机构和国内众多优秀剧目参展，达成交易项目66个，成交金额达1.77亿元。

截至2010年底，广州市属出版报纸25种，期刊44种，出版图书166种。



## 体育事业

2010年，广州体育事业蓬勃发展，成功举办了第16届亚洲运动会和2010年广州亚残运会。全市新建亚运村和亚运场馆12个，维修改造亚运场馆60个，其中市属改造场馆22个。在第16届亚运



会上，40位广州籍运动员参加了21个项目的比赛，有18人次获得金牌、6人次获得银牌、10人次获得铜牌，共获得13项第一、5项第二、8项第三、6项第四、1项第五、1项第六、2项第七，参赛人数和所获金牌、奖牌均超过历届亚运会，并以明显优势名列广东省21个地级市第一位。

全年全市运动员共7人7人次获6项世界冠军，47人30人次获21项亚洲冠军，74人94人次获54项全国冠军，324人376人次获221项省赛冠军。

2010年，广州市获得CCTV中国体育营销论坛颁发的“2010年度十大体育营销城市案例”奖，成功举办了2010年广州国际龙舟邀请赛、广州市第六届体育节、广州市第八套广播体操比赛、“创造新生活”迎亚运体育系列活动、“公仆杯”系列运动会、“市长杯”三人足球赛、乒乓球赛等活动。

全民健身活动气氛活跃。全年开展的市、区、街三级全民健身活动及各类群众性体育比赛为2088项次，比2009年增长5.19%；共有740.66万人次参加各类全民健身活动，比2009年增长11.05%。